



## ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

163000, г. Архангельск, пл. Ленина, д. 1, т. 21-56-57, 215736, т/ф 21-53-30, e-mail: ikao@dvinaland.ru

№ СИ-16/338  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов**

**Е.В. Прокопьевой**

**Уважаемая Екатерина Владимировна!**

На основании пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в статью 21 областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области».

Официальным представителем избирательной комиссии Архангельской области на сессии областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона является председатель избирательной комиссии Архангельской области А.В. Контиевский.

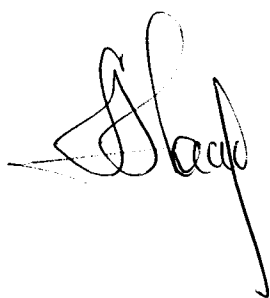
Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 21 областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области».
2. Проект постановления областного Собрания депутатов о принятии законопроекта в первом чтении.
3. Проект постановления областного Собрания депутатов о принятии областного закона «О внесении изменений в статью 21 областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области».

20 05 dd  
127/794 101

4. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 21 областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области».
5. Финансово-экономическое обоснование законопроекта «О внесении изменений в статью 21 областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области».
6. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статью 21 областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области».
7. Копия постановления избирательной комиссии Архангельской области от 19.05.2022 № 10/57-7.
8. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе (диск).

Председатель  
избирательной комиссии  
Архангельской области



А.В. Контиевский

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в статью 21 областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области»**

##### **Статья 1.**

Статью 21 областного закона от 5 марта 1999 года № 113-21-ОЗ «Об избирательной комиссии Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 1999, № 21; 2003, № 20, 24; 2005, № 6; 2007, № 20, 21; 2008, № 25; 2009, № 5, 6; 2010, № 15, 16; 2011, № 23, 25; 2012, № 33, 34; 2013, № 39, 40, 41, 2; 2014, № 10; 2015, № 17; 2016, № 27; 2017, № 34; 2018, № 41; 2019, № 10; 2020, № 16, 17, 19, 20, 22; 2021, № 26) дополнить пунктами 2.1 и 2.2 следующего содержания:

«2.1. Избирательная комиссия определяет территориальные избирательные комиссии, действующие на постоянной основе и не являющиеся юридическими лицами, председатели которых входят в аппарат избирательной комиссии.

Председатели территориальных избирательных комиссий, действующих на постоянной основе и не являющихся юридическими лицами, входят в аппарат избирательной комиссии на постоянной (штатной) основе и замещают должности государственной гражданской службы Архангельской области в соответствии с Реестром должностей государственной гражданской службы Архангельской области.

2.2. Председатель территориальной избирательной комиссии назначается на должность из числа членов территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса и освобождается от должности решением избирательной комиссии.».

##### **Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2023 года, но не ранее дня официального опубликования настоящего закона.

Губернатор  
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

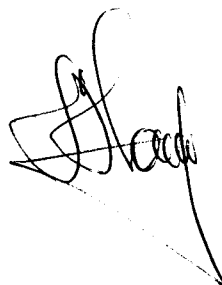
к законопроекту «О внесении изменений в статью 21 областного закона  
«Об избирательной комиссии Архангельской области»

Избирательная комиссия Архангельской области (далее - Комиссия) является постоянно действующим государственным органом Архангельской области. В соответствии с областным законом от 05.03.1999 №113-21-ОЗ «Об избирательной комиссии Архангельской области» финансирование расходов на обеспечение деятельности осуществляется за счет средств федерального и областного бюджетов. Статьей 16 указанного закона предусмотрено, что председатель Комиссии определяет и устанавливает своим распоряжением структуру и штатную численность аппарата комиссии. Планируется введение 31 должности «председатель территориальной избирательной комиссии» (главной группы должностей категории «руководители»).

В соответствии с пунктом 2 статьи 26 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» территориальные избирательные комиссии действуют на постоянной основе. Территориальные избирательные комиссии (ТИК) отнесены Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» к государственным органам субъекта РФ. Постоянная основа деятельности ТИК означает непрерывный период работы с момента первого заседания комиссии до истечения установленного законом срока полномочий (первого заседания комиссии нового состава). ТИК создаются не для проведения конкретных выборов, а для организации любых выборов, проводимых на соответствующей территории в течение срока их полномочий.

Рассматриваемый законопроект коррупциогенных факторов не содержит.

Председатель  
избирательной комиссии  
Архангельской области



А.В. Контиевский

**Финансово-экономическое обоснование**  
законопроекта «О внесении изменений в статью 21 областного закона  
«Об избирательной комиссии Архангельской области»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статью 21 областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области» повлечет дополнительные финансовые расходы из областного бюджета.

Планируется введение 31 должности «председатель территориальной избирательной комиссии» (главной группы должностей категории «руководители»).

Расчет годового фонда оплаты труда сделан в соответствии с областным законом от 23.06.2005 №71-4-ОЗ «О государственной гражданской службе Архангельской области».

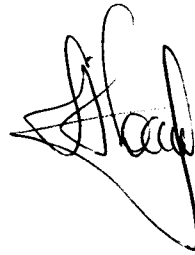
№ п/п	КБК	Наименование показателя	2023 год (в тыс. руб.)	2024 год (в тыс. руб.)	2025 год (в тыс. руб.)
1	1.1.	2	3	4	5
1	63 4 00 70010 1 121 211	Фонд оплаты труда государственных служащих (Заработная плата)	35950,8	37353,3	37353,3
2	63 4 00 70010 1 129 213	Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания работникам государственных органов	10857,1	11280,7	11280,7
3	63 4 00 70010 1 122 214	Иные выплаты персоналу государственных органов. Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме (Проезд к месту отдыха и обратно)	452,6	452,6	452,6
		Итого	47260,5	49086,6	49086,6

На 2023 год потребность из областного бюджета составит 47260516,21 руб.

На 2024 год потребность из областного бюджета составит 49086644,12 руб.

На 2025 год потребность из областного бюджета составит 49086644,12 руб.

Председатель  
избирательной комиссии  
Архангельской области




А.В. Контиевский

## ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статью 21 областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 21 областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области» потребует внесение изменений в указ Губернатора Архангельской области от 30.12.2014 № 136-у «Об утверждении Реестра должностей государственной гражданской службы Архангельской области».

Председатель  
избирательной комиссии  
Архангельской области



А.В. Контиевский





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (                      сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от                      2022 года №

Об областном законе «О внесении изменений в статью 21 областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в статью 21 областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева





## ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 мая 2022 года

№ 10/57-7

#### **О проекте областного закона «О внесении изменений в статью 21 областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области»**

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 21 областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области», в соответствии с пунктом 1 статьи 33 Устава Архангельской области избирательная комиссия Архангельской области **постановляет:**

1. Внести проект областного закона «О внесении изменений в статью 21 областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области» на рассмотрение Архангельского областного Собрания депутатов.

2. Назначить представителем избирательной комиссии Архангельской области при рассмотрении законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов председателя комиссии А.В. Контиевского.

Председатель комиссии

А.В. Контиевский

Секретарь комиссии

Е.В. Плотицына



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/794 от 20.05.2022

**Заключение  
на проект областного № пз7/794 «О внесении изменений  
в статью 21 областного закона «Об избирательной  
комиссии Архангельской области»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/794 «О внесении изменений в статью 21 областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области» (далее – Проект), внесенного избирательной комиссией Архангельской области, полагает необходимым сообщить следующее.

1. Проект разработан в целях реализации пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), который предусматривает, что положение территориальных комиссий в системе государственных органов в субъектах Российской Федерации определяется законами субъекта Российской Федерации.

Проектом предлагается внести изменения в статью 21 областного закона от 5 марта 1999 года № 113-21-ОЗ «Об избирательной комиссии Архангельской области» (далее – областной закон № 113-21-ОЗ), дополнив указанную статью новыми пунктами 2.1 и 2.2 в части установления правового статуса территориальных избирательных комиссий (далее также – ТИК) и председателей ТИК.

Согласно Проекту председатели ТИК, действующих на постоянной основе и не являющихся юридическими лицами, входят в аппарат избирательной комиссии Архангельской области на постоянной (штатной основе) и замещают должности государственной гражданской службы Архангельской области.

На основании статьи 3 областного закона от 23 июня 2005 года № 71-4-ОЗ «О государственной гражданской службе Архангельской области» (далее – областной закон № 71-4-ОЗ) должности государственной гражданской службы Архангельской области учреждаются в целях обеспечения исполнения полномочий государственного органа Архангельской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона № 67-ФЗ и подпунктом 1 пункта 44 статьи 1 областного закона «О поправках к Уставу Архангельской области», принятому Архангельским областным Собранием депутатов

20 05 22  
01-02/849

25 мая 2022 года на очередной тридцать пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов, территориальные комиссии являются государственными органами Архангельской области.

Поэтому для обеспечения исполнения полномочий ТИК как государственных органов Архангельской области могут учреждаться должности государственной гражданской службы Архангельской области.

Вместе с тем пунктом 1 статьи 21 областного закона № 113-21-ОЗ определено, что аппарат избирательной комиссии Архангельской области осуществляет правовое, организационно-методическое, документационное, информационно-аналитическое, финансовое, материально-техническое обеспечение деятельности только избирательной комиссии Архангельской области.

Кроме того, пунктом 3 статьи 21 закона № 113-21-ОЗ установлено, что работники аппарата являются государственными гражданскими служащими в соответствии с Реестром должностей государственной гражданской службы Архангельской области. Права, обязанности, ответственность и социальные гарантии работников аппарата избирательной комиссии определяются федеральным и областным законодательством, а также должностными регламентами, утверждаемыми председателем избирательной комиссии.

На основании пункта 2 статьи 1 областного закона № 71-4-ОЗ для государственного гражданского служащего Архангельской области представителем нанимателя является руководитель государственного органа Архангельской области, лицо, замещающее государственную должность Архангельской области, либо представитель указанных руководителя или лица, осуществляющие полномочия нанимателя от имени Архангельской области.

Частью 3 статьи 23 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предусмотрено, что государственный гражданский служащий обязуется исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом и соблюдать служебный распорядок государственного органа.

Однако согласно пункту 7 статьи 3 и пункту 12 статьи 20 Федерального закона № 67-ФЗ вмешательство в деятельность комиссии (членом которой является председатель ТИК) со стороны законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, иных граждан не допускается; избирательная комиссия в пределах своей компетенции независима от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 7 статьи 28 Федерального закона № 67-ФЗ председатель ТИК назначается на должность из числа членов комиссии с правом решающего голоса и освобождается от должности решением избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

Пунктами 6 и 19 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ соответственно установлено, что член комиссии с правом решающего голоса освобождается от обязанностей члена комиссии до истечения срока своих полномочий по решению органа, его назначившего; член комиссии с правом решающего голоса до окончания срока своих полномочий в период избирательной кампании, кампании референдума не могут быть уволены с работы по инициативе работодателя или без их согласия переведены на другую работу.

Таким образом, включение должности государственной гражданской службы Архангельской области – председателя ТИК, необходимой для обеспечения исполнения полномочий одного государственного органа Архангельской области – ТИК, в аппарат избирательной комиссии Архангельской области – другого государственного органа Архангельской области может привести к затруднению в согласованном применении правовых норм указанных федеральных и областных законов.

Для сведения информируем, что согласно пункту 15 статьи 29 Федерального закона член избирательной комиссии, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе, замещают в соответствии с законом, иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации государственную должность субъекта Российской Федерации.

2. На основании пункта 3 статьи 26 Федерального закона № 67-ФЗ срок полномочий территориальных комиссий составляет пять лет.

Между тем Проектом или перечнем областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие Проекта, не предусматривается внесение изменений в статью 5.2 областного закона № 71-4-ОЗ об установлении срока замещения должности государственной гражданской службы Архангельской области – председателя ТИК.

3. В соответствии с пунктом 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации при принятии закона, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В случае принятия Проекта дополнительные ежегодные расходы бюджета Архангельской области составят свыше 47 – 49 млн. рублей. В финансово-экономическом обосновании Проекта отсутствует указание на источник финансирования.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта с учетом настоящего заключения.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 27.05.2022 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/794 от 20.05.2022

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона № пз7/794 «О внесении изменений в статью 21**  
**областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/794 «О внесении изменений в статью 21 областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Драчкова Екатерина Семеновна  
(8182) 21 56 28

20 05 22  
01-02/842  
10